**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k „OP Jan Amos Komenský“**

1. **Způsob předložení materiálu**

Informace k Operačnímu programu „Jan Amos Komenský“ (dále jen „OP JAK“) byly Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) předloženy Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na 366. zasedání dne 26. března 2021 v bodě A2. Následně byl materiál projednán na 367. zasedání Rady dne 30. dubna 2021 v bodě A3 v podobě prezentace a programového dokumentu ve verzi předkládané pro mezirezortní připomínkové řízení (pozn.: verze 1.8 ze dne 8. dubna 2021). Rada ve svém usnesení k bodu 367/A3 vzala na vědomí předložené materiály a informace k OP JAK a požádala MŠMT o předložení Radě k projednání návrh OP JAK na 368. zasedání Rady, tedy ještě před jeho předložením vládě ČR.

OP JAK byl zároveň průvodním dopisem ministra školství, mládeže a tělovýchovy čj. MSMT-8587/2021-3 předložen pod názvem „Programový dokument Operačního programu Jan Amos Komenský (2021-2027)“ do mezirezortního připomínkového řízení, které probíhalo ve dnech 15. – 29. dubna 2021.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Rada materiál projednala na 368. zasedání dne 28. května 2021 a přijala k němu usnesení obsažené v části V. stanoviska.

1. **K předloženému dokumentu**

MŠMT bylo určeno usnesením vlády ČR č. 94 ze dne 4. února 2019 subjektem zodpovědným za přípravu OP JAK pro programové období 2021-2027. OP JAK se zaměřuje na podporu výzkumu, vývoje a vzdělávání a navazuje na Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OP VVV“) z programového období 2014-2020. Hlavním cílem OP JAK je podpora rozvoje otevřené a vzdělané společnosti založené na znalostech a dovednostech, rovných příležitostech a rozvíjející potenciál každého jednotlivce. Celková alokace na OP JAK představuje cca 90 mld. Kč, z toho na oblast VaV cca 43,5 mld. Kč (z této částky cca 13,5 mld. Kč činí podíl ze státního rozpočtu).

Součástí zásadních připomínek Rady obsažených v části IV. stanoviska jsou rovněž zásadní připomínky uplatněné Odborem Rady v mezirezortním připomínkovém řízení v příloze dopisu vedoucí Úřadu vlády ČR  čj.  16245/2021-UVCR.

1. **Připomínky**
2. **Zásadní připomínka**

**K materiálu, části 1. Strategie programu, k cíli OP JAK**

Rada žádá o doplnění/doformulování cíle OP JAK ve vazbě na konkurenceschopnost ČR a hospodářskou prosperitu jako jednoho ze zásadních předpokladů pro dobrý život v otevřené a vzdělané společnosti se zohledněním vizí/cílů Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“) a Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky 2021-2027 (dále jen „Národní RIS3 strategie“).

Zdůvodnění:

Cílem OP JAK je podpora rozvoje otevřené a vzdělané společnosti založené na znalostech a dovednostech, rovných příležitostech a rozvíjející potenciál každého jednotlivce. To je jistě nezpochybnitelné, není tam však zřejmá vazba na konkurenceschopnost Česka a hospodářskou prosperitu jako jeden ze zásadních předpokladů pro dobrý život v otevřené a vzdělané společnosti. OP JAK nemůže pomíjet NP VaVaI ze zákona 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve  znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.), ani Národní RIS3 strategii jako zastřešující strategické dokumenty. V textu hojně odkazuje zejména na Národní RIS3 strategii a její cíle, ale toto se „nepropisuje“ do hlavního cíle OP JAK. Už v celkovém zaměření by měla být reakce na následující vize/cíle:

1. NP VaVaI 2021+

Vizí NP VaVaI 2021+ je prostřednictvím efektivní podpory a zacílení VaVaI přispět k prosperitě ČR jako země, jejíž ekonomika je založena na znalostech a schopnosti inovovat, občané disponují kvalitními životními podmínkami a ČR je uznávaným partnerem ve společenství evropských zemí i celosvětově. Hlavním cílem je naplnění výše uvedené vize.

1. Národní RIS3 strategie

Vize Národní RIS3 strategie: Odolná ekonomika založená na znalostech a inovacích

Toto by mohlo vést k takové váze jednotlivých intervencí na celkovém objemu prostředků OP JAK, že ve skutečnosti potřebná opatření – nejvíce akutní – nebudou podpořena dostatečně. Z celého dokumentu rovněž neplyne, kde jsou nejslabší místa českého systému VaVaI a jaké jsou největší priority VaVaI? Bylo zpracováno nějaké vyhodnocení OP VaVpI a dosavadního OP VVV a co z nich plyne? Bylo by možné toto diskutovat? Např. v OP JAK se opakovaně uvádí jako nedostatek „fragmentované strategické řízení oblasti VaVaI na národní úrovni“ – není však zřejmé, jak si autoři dokumentu představují defragmentaci, pokud v této věci neodkazují např. na nějaké opatření NP VaVaI nebo není zřejmé – např. v rámci spolupráce s RVVI, jak k této defragmentaci má dojít. Podobně je tomu tak s podporou inovačního prostředí v regionech.

1. **Zásadní připomínka**

**K materiálu, části 1. Strategie programu**

Rada žádá o podrobnější doplnění informací k národní politice vzdělávání zmíněné v prvním odstavci pod cílem OP JAK.

Zdůvodnění:

Z textu není zřejmé, v jakém celostátně závazném dokumentu je popsána strategie vysokoškolského vzdělávání. Jako zdroj strategického zaštítění je uváděn Strategický záměr ministerstva pro oblast vysokých škol na období od roku 2021. Tento dokument vznikl po dohodě MŠMT a vysokých škol a je zveřejněn na webu MŠMT, na rozdíl od Strategie vzdělávací politiky ČR 2030+, která však obsahuje všechno mimo vzdělávání na vysokých školách, a na rozdíl od NP VaVaI a Národní RIS3 strategie materiál neprošel schválením vlády, nikdy ho „neviděla“ Rada. Existuje vážné riziko, že vzhledem k podfinancování vysokého školství jsou nedostatečné prostředky na vzdělávání nahrazeny prostředky na výzkum, ovšem ten, kdo financuje vzdělávání i výzkum formálně vůbec neví, jak je směřováno vzdělávání, s nímž výzkum úzce souvisí. Je otázkou, jak lze na toto reagovat téměř v polovině roku 2021, ale Rada by se měla Strategickým záměrem MŠMT zabývat.

1. **Zásadní připomínka**

**K materiálu, části 1. Strategie programu**

Rada žádá v šestém odstavci za větu „Tyto oblasti jsou identifikovány v Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky 2021-2027 (dále jen „Národní RIS3 strategie“), jejíž realizace je úzce provázána s implementací OP JAK.“ doplnit následující formulaci „Zastřešujícím strategickým dokumentem na národní úrovni pro rozvoj všech složek výzkumu, vývoje a inovací je Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, která představuje rovněž důležitý podklad pro zdůvodnění intervencí z fondů EU v programovém období 2021-2027.“

Zdůvodnění:

Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ naplňuje některá kritéria základní podmínky pro možnost čerpání prostředků z fondů EU v programovém období 2021-2027 a představuje strategický rámec, který je důležitý pro zacílení Národní RIS3 strategie. Tento fakt i s  ohledem na to, že OP JAK představuje významný nástroj pro plnění opatření Národní politiky výzkumu, vývoje inovací 2021+, na kterou navazuje výběr specifických cílů (např. Tabulka 1: Cíle politiky a odůvodnění, s. 16 – 17 a níže) by tedy měl být v materiálu akcentován.

1. **Zásadní připomínka**

**K materiálu obecně**

Rada žádá o začlenění a podrobnější rozpracování spolupráce MŠMT, MPO a Rady do textu OP JAK.

Zdůvodnění:

Je třeba ocenit, že si MŠMT uvědomuje nezbytnost provázání aktivit OP JAK a OP TAK pod „střechou“ RIS3 a je připraveno financovat jak národní, tak regionální úroveň infrastruktury pro inovační ekosystém. Zcela však vynechalo RVVI, která má ze zákona 130/2002 Sb., řadu odpovědností ve strategickém zaměření podpory výzkumu, v hodnocení výzkumu, v analýze a tvorbě rozpočtu VaVaI. Úprava není možná např. pouhým začleněním jednoho zástupce RVVI do řídicího výboru OP JAK.

1. **Zásadní připomínka**

**K materiálu obecně**

Rada žádá o doplnění OP JAK o dlouhodobý projekt Rady/ÚV ČR k problematice hodnocení VaVaI a vytváření příležitostí pro rozvoj potenciálu lidí v systému VaVaI.

Zdůvodnění:

Tento praktický požadavek Rady/ÚV ČR úzce souvisí s předchozí zásadní připomínkou. Doplnění tohoto projektu do OP JAK Rada považuje za zcela nezbytné.

1. **Zásadní připomínka**

**Ke Strategii programu – kap. 1.1.4 Slabé strategické řízení oblasti výzkumu, vývoje a inovací na národní i regionální úrovni**

Rada žádá o doplnění popisu vzájemných vazeb mezi OP JAK a projekty sdílených činností (dále jen „PSČ“) MŠMT financovaných z národních zdrojů, zejména „Národní centrum pro inovační podporu výzkumu, vývoje a inovací“ (dále jen „NCIP VaVaI“) a „Strategická inteligence pro výzkum a inovace“ (dále jen „STRATIN+“), a dále mezi OP JAK a činnostmi Rady, které byly vyjmuty z původní verze projektu STRATIN+ v souladu se závěry 364. zasedání Rady ze dne 29. ledna 2021 k bodu 364/A6, a které si Rada zajistí veřejnou zakázkou „Koncepční a analytická podpora RVVI“. Jedná se zejména o doplnění vysvětlení mechanismu k zamezení finančních a věcných duplicit.

Zdůvodnění:

Uvedené PSČ mají obdobné zaměření, věcně stejné odůvodnění atd., a je tedy nutno explicitně uvést, že nebudou současně podporovány v rámci OP JAK. Například Projektová aktivita 3 NCIP VaVaI (fakticky však celý projekt): „Implementace Evropských standardů do národního výzkumného prostředí“ stejně jako OP JAK významně ošetřují oblasti open science, open data či implementaci iniciativy EOSC a nastavení vzájemné spolupráce či konzultace mezi řídícími orgány OP JAK,NCIP VaVaI a STRATIN+ by mohly přispět k efektivnějšímu plnění zamýšlených, v případě NCIP VaVaI a STRATIN+ již schválených cílů. Rovněž tak ve vazbě na činnosti Rady není možné, aby OP JAK obsahoval duplicitní aktivity.

1. **Zásadní připomínka**

**K materiálu, části 3. Finanční plán**

Rada žádá o doplnění materiálu o plán očekávaného čerpání prostředků z OP JAK v jednotlivých letech v případě MŠMT v členění na předfinancování EU a financování z národních zdrojů, v EUR i v Kč, a dále v členění na jednotlivé Priority. Rada rovněž žádá MŠMT o zvážení posílení alokace prostředků Priority 1 přesunem jiných alokací.

Zdůvodnění:

Zásadní připomínka se opírá o § 35 odst. 2 písm. k) a l) zákona č. 130/2002 Sb., podle kterého Rada předkládá vládě návrh výše celkových výdajů na VaVaI jednotlivých rozpočtových kapitol a návrh jejich rozdělení podle § 5a včetně návrhu střednědobého výhledu podpory VaVaI. Rada v současné době finalizuje návrh výdajů na VaVaI na období 2022+ a plán čerpání prostředků z OP JAK představuje jeho významnou část.

1. **Zásadní připomínka**

Rada žádá o zohlednění usnesení z 351. zasedání Rady konaného dne 29. listopadu 2019 k bodu A8 v OP JAK.

Zdůvodnění:

Na 351. zasedání Rady dne 29. listopadu 2019 bylo v bodě A8 projednáno **Mapování tematických oblastí pro příští programovací období.** Náměstek ministra školství, mládeže a tělovýchovy dr. Doleček představil deset doporučených oblastívýzkumu a terciárního vzdělávání pro vyjednávání nového programovacího období OP VVV. Seznam doporučených oblastí výzkumu a terciárního vzdělávání byl dle usnesení z 350. zasedání Rady dopracován ve spolupráci Rady a MŠMT na základě mapování odborné kapacity a záměrů výzkumných organizací, definovaných priorit výzkumu uvedených ve vládou schválených materiálech a expertního pohledu členů Rady z hlediska současných klíčových národních a mezinárodních výzkumných směrů. Témata byla vybrána tak, aby umožnila zapojení do evropského výzkumného prostoru.

V tomto bodě bylo přijato usnesení:

„Rada

1. schvaluje návrh doporučených oblastí výzkumu a terciárního vzdělávání,
2. doporučuje Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy použít tento návrh pro vyjednávání nového programovacího období 2021-2027,
3. obrací se na předsedu Rady s žádostí o zajištění takových finančních zdrojů z celkové alokace ESIF, které odpovídají strategickému významu výzkumu, vývoje a inovací.“.
4. **Závěr**

Rada

1. žádá MŠMT, aby před předložením materiálu vládě zapracovalo připomínky uvedené ve stanovisku Rady k předmětnému materiálu a upravený materiál předložilo předsednictvu Rady k projednání,
2. zmocňuje předsednictvo Rady ke schválení vypořádání připomínek Rady,
3. ukládá předsednictvu Rady informovat na nejbližším zasedání Rady o vypořádání připomínek Rady,
4. ukládá Odboru Rady zaslat stanovisko MŠMT.

V Praze dne 28. května 2021